

MESSAGGIO MUNICIPALE NO.04/2017
Approvazione – Convenzione tra i Comuni di Comano, Cureglia, Porza e
Vezia per il disciplinamento di una Direzione scolastica condivisa

AL
CONSIGLIO COMUNALE DI
6948 PORZA

6948 Porza, 5 maggio 2017

Signore e Signori Presidente e Consiglieri,

Nel giugno 2013 il Gran Consiglio ha accettato la proposta del DECS di generalizzare la figura del Direttore negli istituti comunali e consortili. Il Direttore è un dipendente comunale e l'onere finanziario è interamente a carico del Comune. Il termine entro il quale ogni Comune doveva adeguarsi era l'anno scolastico 2015/2016. Il Dipartimento ha poi regolamentato che un Direttore non può essere anche docente e che debba avere un'occupazione di almeno il 50%. Fissando questi punti il DECS ha di fatto imposto ai Comuni "piccoli" (non in grado di occupare almeno per il 50% un Direttore) di cercare una collaborazione con i Comuni vicini per diminuire i costi, e posto le prime basi per la formazione di istituti più forti sul territorio. Il DECS non poneva limiti sulle soluzioni intercomunali che si sarebbero potute adottare: accordo, convenzione o consorzio.

I compiti del Direttore non sono solo quelli della figura ormai abolita del "Docente responsabile d'Istituto", ma piuttosto quelli che svolgeva precedentemente l'ispettore scolastico, figura che ora assume compiti di consulenza nei confronti dei Direttori degli istituti e di consulenza generale.

I compiti del Direttore sono elencati nell'art. 31 della Legge sulla Scuola e oltre a coordinare i lavori negli Istituti svolge opera di vigilanza e di consulenza pedagogico-didattica nei confronti dei docenti e presenta all'autorità di nomina e all'ispettorato una relazione annuale sull'insegnamento impartito nell'istituto, collabora con l'ispettorato nella funzione di promozione, vigilanza e consulenza pedagogico-didattica e redige rapporti sui docenti all'attenzione dell'ispettorato e dei Municipi.

Nel corso del 2014, i Capi Dicastero Educazione dei Comuni di Comano, Cureglia, Porza e Vezia si sono ritrovati per discutere l'ipotesi di un accordo che instaurasse una Direzione scolastica condivisa, così come previsto dalle nuove normative.

Le discussioni sono sfociate nell'elaborazione di una prima Convenzione di competenza municipale ai sensi dell'art. 193a LOC, sottoscritta dai quattro Municipi nel maggio 2015, che istituiva una Direzione condivisa con sede a Comano e i cui costi erano suddivisi sulla base di una chiave di riparto che tenesse conto del numero di sezioni e di allievi presenti nei rispettivi istituti. La sezione degli enti locali ha approvato l'iniziativa ma ha limitato a due anni la durata della Convenzione, ritenendo questo periodo e i relativi costi compatibili con le deleghe municipali e ritenuta l'urgenza richiesta per permettere l'entrata in funzione del Direttore già il settembre dello stesso anno. (Il Comune di Cureglia ha dovuto non avendo deleghe municipali sufficientemente ampie ha dovuto presentare la convenzione al Consiglio Comunale già nell'autunno 2015.)

Per attuare la Direzione scolastica condivisa è stata scelta una forma semplice di collaborazione, nella quale ogni singola sede mantiene la sua forma amministrativa legata al Comune di appartenenza e il Direttore svolge la sua funzione nei diversi istituti scolastici secondo una chiave di riparto basata sul numero di allievi e di sezioni presenti.

Il Direttore, dopo una procedura di concorso promossa dal comune sede di Comano e con la collaborazione congiunta dei capi dicastero dei quattro comuni interessati, è stato identificato nella persona di Carlo Kauffmann, già docente responsabile della scuola elementare di Cureglia.

Dal 1 agosto 2015 ha iniziato la sua attività per gli Istituti scolastici dei quattro Comuni. Per il nostro Comune la percentuale è stata stabilita nella misura del 20% di attività, con un costo per anno scolastico di ca.fr.27'000.--. Precisiamo inoltre che dal 16 gennaio 2017 è stata incaricata una segretaria al 50% quale aiuto alla Direzione degli Istituti scolastici, il costo a nostro carico è stato valutato in ca.fr.7'000.--/annuo.

Bisogna considerare che tutto quanto riguarda la Direzione obbligatoria nelle scuole comunali è una novità su tutti i piani: novità per la Divisione della scuola oltre naturalmente che per i Comuni, ma anche per i Direttori stessi (non essendoci direttori formati per le scuole comunali).

I Municipi hanno quindi considerato i due anni di validità della Convenzione come fase sperimentale, durante la quale si potesse valutare le problematiche e potesse sperimentare le soluzioni migliori. Siamo ora a scadenza del periodo di competenza municipale e, soddisfatti dei risultati ottenuti, presentiamo questo messaggio per permettere la sottoscrizione di una nuova e più solida Convenzione con l'approvazione dei Legislativi.

Come primo punto fermo i Municipi ritengono che la presenza del Direttore nei propri istituti abbia dato ottimi risultati sulla qualità dell'organizzazione.

Durante questa prima fase sperimentale è stato dato incarico al Direttore di valutare le differenti opzioni possibili per consolidare la collaborazione intercomunale: la valutazione definitiva, fatta dai capi dicastero e condivisa con i rispettivi Municipi ha portato alla conferma della variante già in essere, con un Direttore amministrativamente dipendente dal comune sede, Comano, e le cui attività di gestione, didattiche e di direzione dei singoli istituti sono regolate da una specifica convenzione.

La fase sperimentale, svoltasi a piena soddisfazione di tutti i Comuni convenzionati, ha potuto fornire le necessarie e importanti informazioni sulla tipologia e sul carico di lavoro generato dai nostri quattro istituti scolastici, ne sia esempio concreto l'assunzione di una segretaria (a tempo parziale) che potesse aiutare il Direttore nella gestione di oltre cinquecento allievi (anno scolastico 2016-2017: 548 allievi), decisa dopo il primo anno a seguito di un evidente carico amministrativo.

A seguito di quanto sopra esposto, i capi dicastero, in accordo con i rispettivi Municipi hanno potuto perfezionare la convenzione, correggendone i difetti di gioventù e dandole una forma oggi ritenuta definitiva.

I punti cardine della convenzione sono:

- Mantenimento dei singoli istituti nella loro forma attuale;
- Ripartizione dell'impegno di direzione variabile in funzione di parametri verificati annualmente (sezioni e allievi per istituto);
- Intensificare la collaborazione didattica, logistica e del personale fra i quattro istituti (palestre, settimane bianche, docenti speciali, ecc.);
- Consolidare la collaborazione nella gestione della popolazione scolastica dei quattro comuni (eventuali sinergie nella composizione delle classi);
- Definire un quadro normativo e temporale che dia la necessaria garanzia di stabilità al personale coinvolto (durata e tempi di disdetta).

Il Municipio ribadisce la propria volontà di adesione a questo progetto concreto di collaborazione intercomunale, che ben sintetizza l'odierna difficoltà dei singoli Comuni nell'adempiere a quei nuovi compiti che il Cantone non esita decidere e/o delegare.

Il Municipio si impegna inoltre, qualora la convenzione venisse approvata, ad aggiornare i propri regolamenti di istituto entro la fine del corrente anno per sottoporli in seguito al Legislativo per approvazione. L'entrata in vigore della convenzione permetterà di valutare ed eventualmente sincronizzare con i Comuni convenzionati le necessarie norme gestionali dei quattro istituti.

La durata prevista della convenzione e l'impegno finanziario conseguentemente protratto nel tempo, ne impongono la presentazione ai quattro Legislativi, affinché questo importante tassello di collaborazione intercomunale possa divenire realtà. I costi saranno inseriti, come già ora, nel dicastero Educazione – indennità di direzione – nella gestione corrente dei conti del nostro Comune.

In allegato trovate, oltre alla convenzione, un rapporto di attività del 1° anno redatto dalla Direzione istituti SI/SE per una migliore informazione.

Il Municipio chiede quindi e invita il Legislativo a voler approvare la Convenzione così come elaborata e proposta a tutti gli enti interessati e di

risolvere:

1. **È approvata la convenzione tra i Comuni di Comano, Cureglia, Porza e Vezia, rappresentati dai rispettivi Municipi, per il disciplinamento di una Direzione scolastica condivisa, articoli da 1 a 13;**
2. **La convenzione entrerà in vigore e sarà applicata dopo l'approvazione delle competenti Autorità cantonali (Sezione enti locali), ed è subordinata all'approvazione da parte dei Comuni di Comano, Cureglia e Vezia;**
3. **La validità della convenzione è stata convenuta fino al 30 giugno 2023, inteso come termine periodo scolastico, con possibilità di disdetta con preavviso di due (2) anni per ogni Comune.**
4. **La convenzione è pubblicata giusta l'art.187 LOC e 41 RALOC, e sottoposto per delega del Consiglio di Stato al Dipartimento delle Istituzioni, Sezione enti locali, per l'approvazione (art.188 pt. 2 e 190 LOC).**

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Franco Citterio

Il Segretario:
Walter De Vecchi

Allegati: convenzione e rapporto di attività

Per esame e rapporto:

Gestione	Edilizia	Petizioni
X		X