

MESSAGGIO MUNICIPALE NO.03/2015

**ALLARGAMENTO COMPRENSORIO CORPO PCN AI COMUNI DI ORIGLIO E VEZIA E
NUOVA CONVENZIONE CHE REGOLA LA COLLABORAZIONE TRA I COMUNI DI
CANOBBIO, MASSAGNO, ORIGLIO, PORZA, SAVOSA E VEZIA PER LA GESTIONE
DEL CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE “POLIZIA CERESIO NORD” (PCN)**

AL
CONSIGLIO COMUNALE
6948 PORZA

6948 Porza, 1 aprile 2015

Signore e Signori Presidente e Consiglieri,

Con il presente Messaggio sottoponiamo la proposta di allargamento del Corpo di polizia della PCN ai Comuni di Origlio e Vezia. Per gli aspetti di rapporto giuridico tra i Comuni facciamo riferimento alla convenzione parte integrante (allegato B).

1. Introduzione

A conclusione di uno studio di fattibilità nel contesto del gruppo di lavoro “tavolo sicurezza”, i Municipi di Canobbio, Massagno, Porza e Savosa – ormai 5 anni or sono – avevano raggiunto la convinzione di istituire un Corpo di polizia unico, con lo scopo di meglio rispondere alle esigenze della popolazione in ambito di sicurezza.

I rispettivi Consigli comunali, verso la fine dell’anno 2009, avevano accettato la proposta di convenzione; l’intendimento e l’obiettivo era l’incremento del livello di soddisfazione del cittadino circa il clima di sicurezza, scopo da tutti auspicato.

Esplicate le formalità di ratifica della convenzione da parte della Sezione degli Enti locali e altri aspetti di procedura per la costituzione del Corpo, la Polizia Ceresio Nord è operativa, a tutti gli effetti, dal 1° dicembre 2010.

Prima erano state sperimentate forme di collaborazione intercomunali, ad esempio Massagno - Savosa, Massagno - Lugano, Canobbio - Lugano, ma non apparivano più soluzioni consone per sopperire ai sempre maggiori problemi legati all’ordine pubblico.

Per quanto riguarda la sicurezza sono appunto anche accresciute le aspettative della cittadinanza, che si attende dalla polizia, sia essa cantonale o comunale, delle garanzie tanto di sicurezza in senso lato, quanto di pronto intervento. Ci permettiamo sottolineare in questa sede che la percezione “di sicurezza” cambia da individuo a individuo: come si può essere assolutamente soddisfatti dell’operato, altri cittadini richiederebbero invece una presenza più “visibile” e marcata.

I Municipi dei quattro Comuni si erano posti quale perseguimento principale quello del “... *miglioramento del servizio alla popolazione con un impiego più razionale delle risorse a disposizione tramite il corpo unico di polizia*”; PCN che ha l’obiettivo di:

- migliorare l’operatività con l’impiego degli agenti in turni differenziati in modo di allargare la fascia oraria di presenza sul territorio;
- definire al meglio la responsabilità e i compiti secondo la formazione e le competenze del personale;
- disporre di un comando unico in grado di coordinare il servizio sul territorio dei quattro Comuni garantendo il contatto diretto con le polizie cantonale e comunali;
- assicurare in modo autonomo importanti servizi di prevenzione sia in ambito della circolazione stradale così come in altri contesti;
- utilizzare con maggiore razionalità i supporti logistici e tecnici a disposizione.

Entrati nel quinto anno di attività, Il Municipio ritiene di poter affermare che gli obiettivi posti siano stati raggiunti.

2. Premessa

Il 16 marzo 2011 il Gran Consiglio ha approvato la nuova Legge sulla collaborazione fra la Polizia Cantonale e le Polizie Comunali (LCPol) che è entrata in vigore il 1° settembre 2012.

Una norma transitoria inserita nel Regolamento d’applicazione della LCPol prescrive che i Comuni privi di un corpo di polizia comunale strutturato sono tenuti a dotarsene o sottoscrivere una convenzione con un Comune dotato di un corpo di polizia comunale (strutturato o polo) della medesima regione entro il 1° settembre 2015.

Considerato quanto deciso dal Parlamento cantonale, i Municipi di Vezia e Origlio hanno preso contatto con la PCN. Nel frattempo, l’accordo di collaborazione a titolo transitorio, in essere dal 1° aprile 2014 con il Comune di Vezia (scaduto il 31.12.2014), è stato rinnovato dal 1° gennaio 2015 alle medesime condizioni dell’attuale convenzione, mentre che per il Comune di Origlio, dopo una breve fase di introduzione dal 16 giugno al 30 settembre, le disposizioni in vigore valgono già dal 1° ottobre 2014.

3. Esigenze della cittadinanza e del territorio

Già nell'introduzione abbiamo indicato le aspettative della cittadinanza.

Il Corpo di polizia intercomunale serve un comprensorio di quasi 12'000 abitanti (con i Comuni di Origlio e Vezia raggiungeremo gli oltre 15'000 abitanti) che include zone residenziali con abitazioni di pregio, centri commerciali e di vendita, zone industriali e ricreative, nonché un numero rilevante di esercizi pubblici.

L'elevato flusso di traffico lungo gli assi stradali di accesso alla città determina una serie di problemi legati alla sicurezza e alla viabilità stessa. Si aggiunge inoltre una sempre più avvertita esigenza di sicurezza e di tranquillità da parte della cittadinanza, confrontata con furti, vandalismi e disturbi alla quiete.

In presenza di situazioni sempre più complesse, si deve poter rispondere con strategie e mezzi appropriati: l'allargamento del Corpo di polizia intercomunale vuole rispondere a queste esigenze in modo efficace e ancor più razionale.

4. Compiti svolti dalle polizie comunali

I compiti attribuiti alle polizie comunali sono quelli previsti dalle leggi in vigore, incarichi che sono anche ripresi più specificatamente su mansionari interni.

Citiamo l'art. 2 dell'allegata convenzione.

Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei comuni di Canobbio, Origlio, Massagno, Porza, Savosa e Vezia a norma della Legge organica comunale (LOC), della Legge sulla Polizia (LPOL) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCpol), della Legge di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale (LACStr) e del relativo Regolamento (RLACStr).

Il Corpo può anche essere chiamato a svolgere compiti straordinari e urgenti su richiesta di terzi, previo l'assenso del Comandante in caso d'urgenza, compatibilmente alle esigenze di servizio. Gli stessi sono fatturati secondo il Regolamento concernente le tariffe per prestazioni straordinarie e amministrative di polizia.

5. Organizzazione del Corpo intercomunale PCN

Vi sottoponiamo i dati principali della PCN, stato al 1° gennaio 2015:

Personale: (l'unità del Comune di Vezia non è ancora considerata – organigramma allegato A)

Totale di 16 unità, così suddivise:

- 12 agenti di polizia (compresi Cdt e Vcdt)
- 1 assistente di polizia
- 1 ausiliario di polizia
- 1 aspirante agente (scuola cantonale di polizia)
- 1 unità amministrativa (segretariato/contabilità) -suddivisa fra due impiegati: 80% segretaria e 20% contabile-

Veicoli:

4 autovetture - 3 motoveicoli - 1 scooter

Prestazioni:

- Servizio: 7 giorni su 7, 365 giorni l'anno
- Presenza giornaliera: minimo 16 ore, dalle 07.00 alle 23.00
- Servizi notturni: prevalentemente il venerdì e il sabato
- Giorni festivi: di regola con servizio ridotto a 8 ore
- Sportello: presso la sede di Massagno, dal lunedì al venerdì
nei seguenti orari: 10.00 / 11.45 – 14.00 / 16.00

Grazie alla collaborazione con la Polizia della Città di Lugano, è comunque garantito un grado di prontezza ulteriormente maggiore.

La "ricerca" di nuove forze non risulta per niente cosa semplice. Dalle attuali 14 unità (di cui 12 agenti), si passerà a 16 (di cui 14 agenti) con l'entrata a tutti gli effetti del caporale del Comune di Vezia e l'inizio dell'attività dell'aspirante agente. D'altra parte il personale necessario per garantire una presenza 24/24 dovrebbe attestarsi a ca. 18 agenti "sul terreno", senza quindi tener conto dei quadri (Cdt e Vcdt) poiché impegnati specificatamente per mansioni di conduzione e pratiche amministrative.

6. Convenzione

La proposta di convenzione, allegata, che regola contrattualmente l'attività del Corpo e in particolare i compiti nonché tutte le disposizioni operative e amministrative per il funzionamento, è parte integrante del presente Messaggio.

Quale base legale si fa riferimento all'articolo 193a della LOC che dà facoltà ai Comuni di sottoscrivere convenzioni di diritto pubblico con enti pubblici per l'esecuzione dei suoi compiti. La convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, i termini di rinnovo e di disdetta.

7. Costi

I costi "secondari" sono suddivisi in due categorie (art. 11 convenzione); costi A e costi B:

			<u>COSTI "A"</u>	<u>COSTI "B"</u>
113.	306.01	Abbigliamenti di servizio	X	
113.	308.01	Servizio d'ordine ausiliario	X	
113.	309.01	Spese per la formazione	X	
113.	310.01	Stampati e fotocopie		X
113.	310.02	Materiale di cancelleria		X
113.	310.03	Abbonamenti a giornali e riviste		X
113.	310.04	Inserzioni su Foglio ufficiale e giornali		X
113.	311.01	Acquisto mobilio e macchine per ufficio		X
113.	311.02	Acquisto attrezzature		X
113.	311.03	Acquisto armi	X	
113.	312.01	Consumo acqua		X
113.	312.02	Consumo energia elettrica		X
113.	313.01	Materiale di pulizia		X
113.	313.02	Carburante e olii	X	
113.	313.03	Acquisto munizioni	X	
113.	315.01	Manutenzione installazioni informatiche		X
113.	315.02	Manutenzione mobilio e macchine d'ufficio		X
113.	315.03	Manutenzione veicoli	X	
113.	315.04	Manutenzione attrezzature		X
113.	315.05	Manutenzione immobile		X
113.	316.01	Affitto locali		X
113.	316.02	Leasing veicoli	X	
113.	318.01	Spese amministrative		X
113.	318.02	Spese telefoniche		X
113.	318.03	Spese postali		X
113.	318.04	Premi assicurativi		X
113.	318.06	Tasse sociali ad associazioni		X
113.	318.07	Impianto ricetrasmittente	X	
113.	318.08	Revisione contabile		X
113.	318.09	Spese di contenzioso, giudiziarie ed esecutive		X
113.	318.10	Consulenze di terzi		X
113.	318.11	Servizio raccolta rifiuti domestici		X
113.	318.12	Spese per ricevimenti		X
113.	319.01	Spese diverse		X

Ai costi A sono sommati quelli legati al personale di polizia, spese del personale operativo che non prevedono suddivisioni. Il totale complessivo è ripartito in base alla popolazione.

I costi B sono invece stabiliti con riparto al 50% in parte uguali tra i Comuni convenzionanti e il rimanente 50% secondo i posti di lavoro (addetti) dei singoli Comuni.

Considerato il netto costi totale su base dei Comuni attualmente facenti parte della PCN e allargando il comprensorio ai Comuni di Origlio e Vezia, avremmo la seguente proiezione:

Costo netto proiettato	ca. CHF 2 mio.	per 17 unità	Ponderato
Costi "amministrativi"	costi B	283'650.00	14.18%
Personale operativo	costi A	1'716'350.00	85.82%

	Costi A			Ponderato all'85.82%
	Popolazione	Sub-totale		
Massagno	6'119.00	39.89%		34.23%
Canobbio	2'065.00	13.46%		11.55%
Porza	1'595.00	10.40%		8.93%
Savosa	2'159.00	14.08%		12.08%
Vezia	1'966.00	12.82%		11.00%
Origlio	1'435.00	9.35%		8.03%
Totale	15'339.00			

	Costi B			Ponderato al 14.18%
	Base (50%)	Addetti (50%)	Sub-totale	
Massagno	8.33	15.36	23.69%	3.36%
Canobbio	8.33	7.35	15.68%	2.22%
Porza	8.33	7.62	15.95%	2.26%
Savosa	8.33	8.96	17.29%	2.45%
Vezia	8.33	9.34	17.67%	2.51%
Origlio	8.33	1.39	9.72%	1.38%

Ripartizione costi secondo preventivo 2015

Comune	Totale ponderazione	Quota-parte
Massagno	37.59%	CHF 751'800.00
Canobbio	13.77%	CHF 275'400.00
Porza	11.19%	CHF 223'800.00
Savosa	14.53%	CHF 290'600.00
Vezia	13.51%	CHF 270'200.00
Origlio	9.41%	CHF 188'200.00

8. Conclusione

La prospettata adesione dei Comuni di Origlio e Vezia è un ulteriore “passo” nella direzione di una gestione funzionale del territorio e della sicurezza, tematiche che stanno molto a cuore ai nostri cittadini e all’Autorità politica.

L’attività di polizia copre svariati ambiti, tra i quali in particolare: pattugliamento e presenza sul territorio, circolazione stradale e sicurezza, controllo e fermo di persone, attività di contrasto alle sostanze stupefacenti, segnaletica e cantieri stradali, esercizi pubblici, preavvisi e autorizzazioni in diversi ambiti, ordine pubblico, lavori amministrativi e diversi, formazione. Risulta quindi una presenza indispensabile e imprescindibile del nostro vivere quotidiano.

Queste cooperazioni, nel quadro generale della Legge sulla collaborazione fra la Polizia Cantonale e le Polizie Comunali (LCPol), sono una risorsa nel contesto preventivo ma anche repressivo.

La PCN continuerà a operare nel solco dell’esperienza acquisita finora, e, in collaborazione con la Commissione e i Municipi, nell’ottica di preservare la sicurezza e la tranquillità della cittadinanza che si attende giustamente il miglior servizio possibile.

A disposizione per ogni ulteriore richiesta d’informazione, invitiamo il Consiglio comunale a risolvere:

- 1. E’ approvato l’allargamento del comprensorio del Corpo Polizia Ceresio Nord (PCN) ai Comuni di Origlio e Vezia.**
- 2. E’ approvata la convenzione che disciplina il funzionamento e la gestione del Corpo PCN (articoli da 1 a 18) e regola la ripartizione dei costi tra i Comuni di Canobbio, Massagno, Origlio, Porza, Savosa e Vezia.**
- 3. E’ approvato il regolamento (articoli da 1 a 8) concernente le tariffe per prestazioni straordinarie e amministrative di Polizia.**
- 4. Gli accordi sottoscritti tra il Municipio di Massagno e i Municipi di Origlio e Vezia, già ratificati dalla Sezione degli Enti locali (SEL) nel 2014, valgono quale norma transitoria per la copertura dei costi fino all’entrata in vigore della nuova convenzione.**
- 5. La convenzione e il regolamento entrano in vigore con l’approvazione dei singoli Consigli comunali e la ratifica del Consiglio di Stato. La presente convenzione sostituisce quella adottata nel 2009 al momento della costituzione del Corpo PCN con quattro (4) Comuni.**
- 6. La convenzione e il regolamento sono pubblicati giusta l’art.187 LOC e 41 RALOC, e sottoposti per delega del Consiglio di Stato al Dipartimento delle Istituzioni, Sezione enti locali, per l’approvazione (art.188 pt. 2 e 190 LOC).**

Con i migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: Franco Citterio
Il Segretario: Walter De Vecchi

Per esame e rapporto:

Gestione	Edilizia	Petizioni
X		X

Allegati: A) – Organigramma PCN; B) - Convenzione