

MESSAGGIO MUNICIPALE NO.15/2019
CONCERNENTE L'APPROVAZIONE DEI CONTI CONSUNTIVI E
DELLA RELAZIONE ANNUALE PER L'ANNO 2018 DELL'AGENZIA NUOVO QUARTIERE
CORNAREDO (AGENZIA NQC)

Al
CONSIGLIO COMUNALE
6948 PORZA

6948 Porza, 16 ottobre 2019

Gentile signor Presidente
Gentili signore, Egregi signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio, il Municipio sottopone alla vostra attenzione per esame e approvazione i Conti consuntivi e il Rapporto d'attività 2018 dell'Agenzia NQC, ente autonomo comunale istituito dai Comuni di Canobbio, Lugano e Porza con l'obiettivo di attuare il Piano regolatore intercomunale del Nuovo Quartiere Cornaredo (PR-NQC, approvato nel 2008) e promuovere in generale lo sviluppo di questo polo strategico dell'agglomerato urbano.

L'Agenzia NQC ha operato nel periodo 2012-15 sulla base di un primo mandato di prestazione approvato nei rispettivi Consigli comunali.

Nel 2016 i Municipi hanno sottoposto nei rispettivi Consigli comunali, per esame e approvazione, il MM concernente la concessione di un credito per un secondo mandato di prestazione per il periodo operativo 2016-19. Mandato di prestazione approvato nei rispettivi Consigli comunali: Canobbio il 12 dicembre 2016 (MM no. 884 del 30.05.2016), Lugano il 6 febbraio 2017 (MM no. 9449 del 25.02.2016) e Porza il 19 dicembre 2016 (MM no. 06/2016 del 17.02.2016)

I Conti consuntivi 2017 e la relativa relazione annuale sono stati approvati dai Consigli Comunali di Lugano (MM 9980) nel mese di ottobre 2018, Canobbio (MM 925) e Porza (MM 04/2018) nel mese di dicembre 2018.

1. INTRODUZIONE

Il lavoro svolto a partire dal 2001 dai Comuni di Canobbio, Lugano (con Pregassona prima dell'aggregazione nel 2004) e Porza insieme al Dipartimento del territorio (DT) ha portato a definire concretamente le modalità con cui affrontare e gestire in maniera appropriata lo sviluppo del comparto di Cornaredo. Nel 2003 si concludeva lo studio sulla "disposizione strategica" dei lavori di pianificazione intercomunale (**fase 1**), mentre l'organizzazione territoriale ed urbanistica è stata esplicitata con l'allestimento nel 2005 di un "Masterplan NQC", risultato formale del concorso internazionale di idee svolto nel 2004 (**fase 2**).

Sulla base del "Masterplan NQC" è stato stipulato durante l'estate 2005 un accordo tra gli esecutivi comunali e l'Autorità cantonale, sulle ulteriori modalità procedurali; le risultanze di questo accordo sono state consolidate nella fase successiva di "implementazione formale" (**fase 3**) sotto forma di un "piano regolatore intercomunale" (denominato PR-NQC) ai sensi del Regolamento della Legge cantonale di applicazione della Legge federale sulla pianificazione del territorio (RLALPT, art. 16), approvato dal Consiglio di Stato con risoluzione No. 3370 del 30 giugno 2010.

Con l'ultima decisione del Tribunale cantonale amministrativo (non impugnata) del gennaio 2012, si è formalmente conclusa la procedura di approvazione del Piano regolatore intercomunale del Nuovo Quartiere Cornaredo (PR-NQC), iniziata nel 2005 sulla base della Convenzione fra i Comuni e il Cantone (del 23 agosto 2005).

Sulla base della revisione della Legge organica comunale (LOC), entrata in vigore all'inizio del 2009 (BU 2008/627), che istituiva la base legale per la costituzione di enti comunali autonomi, è stata costituita l'Agenzia NQC, responsabile del coordinamento e della realizzazione delle opere pubbliche e la promozione del Nuovo Quartiere Cornaredo, il cui statuto e mandato di prestazione è stato approvato dal Consiglio di Stato il 15 febbraio 2012.

Nel mese di novembre 2012 l'Agenzia NQC ha conferito – in esito ad un concorso pubblico – un mandato di direzione generale di progetto (DGP), dando così concretamente avvio ai lavori per l'attuazione del PR-NQC (**fase 4**).

2. IL MANDATO DI PRESTAZIONE ALL'AGENZIA NQC (PERIODO 2016-2019)

Per lo svolgimento dei compiti delle attività dell'Agenzia NQC in questo secondo mandato di prestazione sono stati assegnati i seguenti mezzi finanziari:

Compiti	Costi
Spese di funzionamento generale: Consiglio dell'Agencia NQC (stima 50'000.- CHF / anno)	200'000.-- CHF
Spese di funzionamento generale: coordinamento DGP e segretariato (incluso sito web) (stima 40'000.- CHF/ anno)	160'000.-- CHF
1. Conclusione procedura di adeguamento del PR-NQC	40'000.-- CHF
2. Accompagnamento procedure PQ e domande di costruzione (pubbliche e private) (stimati 15'000.- CHF/ anno)	60'000.- CHF
3. Allestimento del PGS intercomunale NQC (preventivo 2014 di 141'000.- CHF, con compiti parzialmente già svolti dai Comuni stessi)	70'000.-- CHF
4. Conclusione della procedura di ricomposizione particellare obbligatoria comparto B2 (stima complessiva per tutti gli specialisti)	50'000.-- CHF
5. Progettazione degli interventi pubblici (AP) <ul style="list-style-type: none"> - Progetto di massima Ecocentro Pregassona (50'000.- CHF) - Progetto di massima Pratone di Trevano (100'000.- CHF) - Accompagnamento Progetto definitivo Parco fluviale (50'000.- CHF) 	200'000.-- CHF
6. Progettazione definitiva delle opere di urbanizzazione e richiesta dei crediti d'opera, coordinamento procedurale: <ul style="list-style-type: none"> - allestimento messaggi municipali e attribuzione mandati di progettazione per la rete delle canalizzazioni e per quella di distribuzione dell'acqua potabile ed ev. dell'acqua industriale - coordinamento dei progetti per le reti di distribuzione di elettricità, telefonia, TV, fibra ottica, gas e/o teleriscaldamento, sviluppati dalle diverse Aziende - integrazione nel progetto stradale definitivo - accompagnamento progetti e procedure 	75'000.-- CHF
7. Definizione delle modalità calcolo degli introiti fiscali e proposta di gestione finanziaria	20'000.-- CHF
8. Coordinamento con le procedure cantonali (stimati su 4 anni)	30'000.-- CHF
Riserva	45'000.-- CHF
TOTALE su 4 anni a carico dei Comuni	950'000.-- CHF

Sulla base della Convenzione intercomunale per il "Coordinamento della realizzazione delle opere pubbliche e la promozione del Nuovo Quartiere Cornaredo" del 26.11.2007 (pto. 2.2 "Finanziamento delle opere pubbliche"), i costi per la continuazione delle attività dell'Agencia NQC sono così ripartiti:

- Comune di Canobbio 213'750.-- CHF
- Città di Lugano 522'500.-- CHF
- Comune di Porza 213'750.-- CHF.

3. IL PROGRAMMA DI REALIZZAZIONE DEL PR-NQC

Il programma di realizzazione del PR-NQC precisa in una prima stima di massima gli investimenti che graveranno **direttamente** sui Comuni con l'adozione del PR-NQC, laddove sono escluse dalla stima dei costi di investimento le opere di competenza di altre autorità (il Cantone in particolare per quel che riguarda la viabilità definitiva).

Queste opere potranno comunque gravare ancora i Comuni del comparto NQC **indirettamente**, come nel caso di opere regionali finanziate tramite una chiave di riparto fra più Comuni (ad esempio nel caso di tutte le opere del PTL o di sistemazione idraulica realizzate nel comparto di Cornaredo), ma non sono conteggiate nel programma di realizzazione del PR-NQC.

I costi di investimento diretti del PR-NQC sono stimati in quasi **40 mio. di franchi**, laddove gran parte delle opere previste sono soggette a contributi e sussidi di varia natura, ciò che porta la stima dell'investimento finale diretto per i Comuni a ca. **23 mio. di franchi**, così ripartiti (fra parentesi il costo complessivo):

- Strade di servizio 2.2 mio. (5.0 mio.)
- Parcheggi 1.5 mio. (1.5 mio.)
- Sottostrutture 5.0 mio. (prevalentemente il teleriscaldamento 10 mio.)
- Parco fluviale Pregassona 3.5 mio. (5.0 mio.)
- Parco fluviale Canobbio 7.5 mio. (10.0 mio.)
- Pratone di Trevano 2.5 mio. (3.5 mio.)
- Nuovo Ecocentro 1.0 mio. (2.0 mio.)
- Masseria di Trevano 0.2 mio. (1.0 mio.)

Si stimano i tempi realistici per la realizzazione del PR-NQC in oltre 15 anni, fissando quindi l'impostazione del piano finanziario - economico generale del NQC all'orizzonte dell'anno **2025** e ipotizzando uno scaglionamento degli investimenti in funzione di una distribuzione dell'onere finanziario sugli anni:

- in una prima fase, si tratterà di realizzare le opere di urbanizzazione (strade di servizio, posteggi locali e sottostrutture) e lo spostamento dell'Ecocentro
- successivamente si procederà con la realizzazione degli elementi del verde pubblico legati soprattutto al Parco di Trevano (Pratone, masseria, ecc.)
- per concludere con la parte più onerosa legata alla realizzazione degli investimenti per il parco fluviale.

Il programma di realizzazione del PR-NQC prevede inoltre contributi regolari per la gestione ordinaria degli spazi pubblici (soprattutto il verde pubblico), il cui costo potrà essere in parte coperto con sussidi e contributi previsti nell'ambito di altre leggi settoriali (protezione della natura e del paesaggio, gestione del bosco, ecc.).

4. OBIETTIVI E PRIORITÀ 2019-2020

Il Consiglio dell'Agencia NQC ha ritenuto doveroso fissarsi degli obiettivi ben precisi per i prossimi due anni. Qui di seguito i temi/progetti in corso:

1. Conclusione adeguamento del PR-NQC con un secondo pacchetto di varianti.
2. Conclusione procedura di riordino particellare obbligatorio ai sensi dell'art. 9 NAPR-NQC.
3. Avvio lavori di realizzazione delle strade di servizio, conclusione della procedura di pubblicazione e appalto dei lavori.
4. Pubblicazione e avvio dei lavori per le opere di urbanizzazione, il PGS e l'acquedotto NQC in particolare.
5. Accompagnamento e coordinamento con i lavori di progettazione e realizzazione di enti ed autorità terze, in particolare:
 - la viabilità definitiva cantonale;
 - la sistemazione idraulica del Cassarate con la Piazza sul fiume;
 - la sistemazione definitiva del Pratone di Trevano;
 - le infrastrutture termiche;
 - l'approvvigionamento idrico;
 - la coordinazione tecnica delle infrastrutture.
6. Accompagnamento dei lavori di sviluppo in alcuni comparti strategici per lo sviluppo di Cornaredo, fra cui:
 - il nodo intermodale (B1a);
 - il polo sportivo e degli eventi (PSE);
 - il comparto scolastico del Parco di Trevano;
 - in generale l'accompagnamento urbanistico (valutazione di coerenza dei progetti con Studio FOA).
7. L'avvio dei lavori per la realizzazione dell'ecocentro di Pregassona (AP6).
8. La conclusione dei lavori di verifica del modello finanziario NQC.

5. ORGANI DELL'AGENZIA NQC

5.1 NOMINA MEMBRI DEL CONSIGLIO DELL'AGENZIA LEGISLATURA 2016-2020

L'organo esecutivo dell'Agencia NQC è il Consiglio di Agenzia, si compone di tre membri e tre supplenti, designati dai Consigli comunali di ciascun Comune fra i membri dei Municipi. Il Consiglio dell'Agencia NQC è composto da:

- *Roberto Lurati, presidente (Canobbio, sostituto Fiorenzo Ghielmini)*
- *Cristina Zanini Barzaghi, vicepresidente, (Lugano, sostituto Michele Bertini)*
- *Franco Citterio, membro (Porza, sostituto Max Spiess)*

5.2 DIREZIONE GENERALE DI PROGETTO (DGP)

La Direzione generale di progetto (DGP) è così strutturata:

- *Coordinamento del mandato e segretariato: Stefano Wagner, Lara Bordogna (Studi Associati SA);*
- *Consulente tecnico: Ing. Gianfranco Del Curto (Brugnoli e Gottardi);*
- *Consulente giuridico: Avv. Luca Beretta Piccoli.*

La tenuta dei conti dell'Agencia è stata affidata ai servizi finanziari della Città di Lugano, sulla base di un piano finanziario complessivo, mentre l'incarico per la revisione dei conti è stato assegnato alla Interfida Revisioni e Consulenze SA di Mendrisio (Angelo Bianchi).

6. ATTIVITÀ 2018 DELL'AGENZIA NQC

Nel corso del 2018 l'Agencia NQC ha deliberato i seguenti mandati specialistici. La gestione finanziaria è assunta dalla Città di Lugano, i cui servizi finanziari fatturano acconti ai Comuni di Canobbio e Porza.

Oggetto mandato	Approvato Agenzia NQC	Assegnato	Importo	da assegnare	lavori in corso	Fase conclusiva	Terminato
Progetto definitivo e fase esecutiva canalizzazioni lotto Via Chiosso	17.07.2018	Studio Ruprecht Ingegneri SA	fr. 152'258.00		x		
Allestimento piano di gestione forestale	02.10.2018	Dionea SA	fr. 20'000.00		x		
<i>Riordino particellare obbligatorio (art. 9 NAPR-NQC) Conclusioni e mutazione confini per iscrizione RF</i>	<i>da assegnare Agenzia prossimo mandato</i>	<i>Geomatica Righitto</i>	<i>fr. 43'000.00</i>	x			

I compiti principali svolti dall'Agenzia sono riassunti nel Rapporto d'attività 2018 (allegato), fra i quali risaltano le attività di accompagnamento di mandati in corso.

7. MANDATI DI PROGETTAZIONE IN CORSO

Il Rapporto d'attività 2018 allegato illustra i vari mandati di progettazione in corso:

- Parco fluviale (AP7);
- Pratone di Trevano, area di svago e ricreazione (AP15);
- Ecocentro Ruggi (AP6);
- Masseria di Cornaredo (AP13);
- Strade di servizio NQC (Via al Chiosso/Zona Cartiera);
- Allestimento PGS – NQC;
- Adeguamento del PR – NQC;
 - o Varianti fase 1
 - o Varianti fase 2
 - o Riordino particellare obbligatorio (art. 9 NAPR-NQC).

8. LA SITUAZIONE FINANZIARIA DELL'AGENZIA NQC ALLA FINE DEL 2018

La situazione finanziaria dell'Agenzia NQC viene riassunta nel seguente specchietto (con cifre in CHF arrotondate al migliaio, IVA e spese incluse).

I dettagli relativi alla gestione 2018 e agli anni 2016 e 2017 sono contenuti nel Rapporto d'attività e nella Relazione di revisione allegati.

Note di spiegazione *):

- **Progettazione definitiva opere urbanizzazione e richiesta dei crediti d'opera, coordinamento procedurale:** il "disponibile negativo" dipende dal fatto che nel 2017 sono state erroneamente attribuite a questo budget due fatture specialistiche (arch. Bürgi/ing. Anastasi) per un totale di CHF 30'000. Queste fatture dovevano essere attribuite al budget "5. *Progettazione interventi pubblici AP*" in quanto relative alla sistemazione definitiva del Pratone di Trevano (progettazione in corso).
- **Crediti di investimento:** allestimento PGS - 72'310.-- Chf (MM Porza 09/2016), Adozione PGS, credito di progettazione (MM Porza 09/2018) 86'784.65 Chf. Per i dettagli si veda la tabella al pt.4.1.1 del Rapporto di attività 2018 allegato.

COMPITI	Budget 2016-2019	Conti 2018	Disponibile 2019
Spese di funzionamento generale: Consiglio dell'Agencia NQC	200'000.-	41'101.-	77'842.-
Spese di funzionamento generale: coordinamento DGP e segretariato (incl. sito web)	160'000.-	53'231.-	13'934.-
1 Conclusione procedura di adeguamento del PR-NQC	40'000.-	26'612.-	-26'881.-
2 Accompagnamento procedure PQ e domande di costruzione (pubbliche e private)	60'000.-	23'773.-	-3'513.-
3 Allestimento del PGS intercomunale NQC *) (preventivo 2014 di 141'000.- CHF, con compiti parzialmente già svolti dai Comuni stessi)	70'000.-	85'821.-	41'329.-
4 Conclusione della procedura di ricomposizione particellare obbligatoria comparto B2	50'000.-	2'087.-	45'908.-
5 Progettazione degli interventi pubblici (AP) - Progetto di massima EcoCentro Pregassona (50'000.- CHF) - PMax Pratone di Trevano (100'000.- CHF) - Accompagnamento PDef Parco fluviale (50'000.- CHF)	200'000.-	4'856.-	186'670.-
6 Progettazione definitiva delle opere di urbanizzazione e richiesta dei crediti d'opera, coordinamento procedurale*: - allestimento messaggi municipali e attribuzione mandati di progettazione per la rete delle canalizzazioni e per quella di distribuzione dell'acqua potabile ed ev. dell'acqua industriale - coordinamento dei progetti per le reti di distribuzione di elettricità, telefonia, TV, fibra ottica, gas e/o teleriscaldamento, sviluppati dalle diverse Aziende - integrazione nel progetto stradale definitivo - accompagnamento progetti e procedure	75'000.-	27'535.-	-15'833.-
7 Definizione delle modalità calcolo degli introiti fiscali e proposta di gestione finanziaria	20'000.-	0.-	20'000.-
8 Coordinamento con le procedure cantonali	30'000.-	0.-	28'898.-
Riserva	45'000.-	0.-	20'000.-
TOTALE	950'000.-	265'016.-	388'354.-

9. CONCLUSIONI

L'Agenzia NQC ha proseguito anche nel 2018 le attività, avviate nel 2012, per la realizzazione delle opere pubbliche e per la promozione e lo sviluppo del comparto strategico dell'agglomerato urbano del Luganese denominato Nuovo Quartiere Cornaredo (NQC). Alcune di queste attività sono state rallentate da ritardi accumulati nei progetti di competenza cantonale, in particolare per quel che riguarda le opere di infrastrutturazione di base del territorio (viabilità definitiva, nodo intermodale, spostamento dello stand di tiro).

Con il presente MM si chiede pertanto di approvare i conti consuntivi 2018 ed il relativo rapporto di attività.

Per le considerazioni esposte nel presente messaggio, invitiamo quindi codesto Consesso a voler r i s o l v e r e:

- 1) È approvato il Rapporto di attività 2018 dell'Agenzia NQC;
- 2) Sono approvati i Conti consuntivi 2018 dell'Agenzia NQC;
- 3) E' dato scarico al Municipio per tutta la gestione 2018 relativa ai compiti dell'Agenzia NQC.

Con distinta stima

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Franco Citterio

Il Segretario
Walter De Vecchi

Allegati:

- Agenzia NQC – Rapporto di attività 2018
- Relazione di revisione relativa ai Conti consuntivi 2018 dell'Agenzia NQC

Per esame e rapporto:

Gestione	Edilizia	Petizioni
X		